



УКРАЇНА

ГЕРЦАЇВСЬКА РАЙОННА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ЧЕРНІВЕЦЬКОЇ ОБЛАСТІ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

30 серпня 2019 р.

№ 244-р

**Про затвердження Бюджетного
регламенту проходження бюджетного
процесу на рівні бюджету району**

Керуючись статтею 18 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», на виконання вимог наказу Міністерства фінансів України від 31 травня 2019 р. №228 «Про затвердження Методичних рекомендацій щодо підготовки та затвердження Бюджетного регламенту проходження бюджетного процесу на місцевому рівні», на виконання розпорядження обласної державної адміністрації від 21 серпня 2019 року № 810-р «Про затвердження Бюджетного регламенту проходження бюджетного процесу на рівні обласного бюджету»:

1. Затвердити «Бюджетний регламент проходження бюджетного процесу на рівні бюджету району», що додається.
2. Рекомендувати головам сільських рад розробити і затвердити Бюджетний регламент проходження бюджетного процесу на рівні відповідного місцевого бюджету.
3. Контроль за виконанням цього розпорядження залишаю за собою.

**В. о. голови районної
державної адміністрації**

Віктор Явецький

ЗАТВЕРДЖЕНО

**Розпорядження районної
державної адміністрації**

30.09.2018 № 144-р

Бюджетний регламент проходження бюджетного процесу на рівні бюджету району

I. Загальна частина

Бюджетний регламент визначає основні організаційні засади проходження бюджетного процесу під час складання, розгляду, затвердження, виконання районного бюджету Герцаївського району та звітування про його виконання.

Основною метою прийняття Бюджетного регламенту є забезпечення координації та узгодженості дій між усіма учасниками на усіх стадіях бюджетного процесу, а також забезпечення його прозорості і публічності.

Бюджетний регламент розроблений відповідно до Конституції України, Бюджетного і Податкового кодексів України, Законів України «Про місцеві державні адміністрації», «Про доступ до публічної інформації» та інших чинних нормативно-правових актів України, що регулюють бюджетні відносини.

II. Складання прогнозу районного бюджету Герцаївського району

Фінансове управління райдержадміністрації щороку спільно з головними розпорядниками коштів районного бюджету відповідно до цілей та пріоритетів, визначених Програмою економічного і соціального розвитку України, Чернівецької області та Герцаївського району, з урахуванням Бюджетної декларації та на підставі схваленого Кабінетом Міністрів України прогнозу Державного бюджету України на наступні за плановим два бюджетні періоди складає прогноз районного бюджету — документ середньострокового бюджетного планування, що визначає показники районного бюджету на середньостроковий період і є основою для складання проекту районного бюджету.

Прогноз районного бюджету на наступні за плановим два бюджетні періоди формується відповідно до структурно-логічної схеми та рекомендацій щодо її складання, доведених Міністерством фінансів України і включає такі складові:

- 1) загальну частину, в якій зазначаються нормативно-правові акти, що є підставою для складання Прогнозу, мету та основні завдання Прогнозу, принципи його формування, положення щодо врахування цілей та пріоритетів бюджетної політики, очікувані результати реалізації Прогнозу, можливі ризики невиконання прогнозних показників, індикативні показники соціально-економічного розвитку, які використовуються при складанні Прогнозу;

2) індикативні прогнозні бюджетні показники на наступні за плановим два бюджетні періоди за основними видами доходів, фінансування, видатків і кредитування;

3) пріоритетні завдання, перелік заходів, які необхідно здійснити та результати, яких планується досягти в рамках реалізації бюджетної політики на наступні за плановим два роки. У цій частині зазначаються характеристики щодо джерел наповнення районного бюджету та напрямів використання бюджетних коштів в основних сферах/галузях діяльності;

4) виконання інвестиційних програм (проектів). Зазначаються індикативні прогнозні показники районного бюджету за бюджетними програмами, які забезпечують протягом двох наступних за плановим років виконання інвестиційних проектів у розрізі об'єктів. Також зазначаються джерела бюджету, за рахунок яких забезпечуватимуться видатки на виконання інвестиційних проектів;

5) міжбюджетні відносини. У цій частині зазначаються прогнозні показники районного бюджету у розрізі міжбюджетних трансфертів, які планується отримувати та надавати з районного бюджету.

Показники прогнозу районного бюджету на наступні за плановим два бюджетні періоди визначаються з урахуванням положень та показників, визначених на відповідні бюджетні періоди прогнозом районного бюджету, схваленим у попередньому бюджетному періоді.

При цьому показники прогнозу районного бюджету можуть відрізнятися від показників, визначених на відповідні бюджетні періоди прогнозом районного бюджету, схваленим у попередньому бюджетному періоді, у разі:

1) відхилення оцінки основних прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку Герцаївського району від прогнозу, врахованого при складанні прогнозу районного бюджету, схваленого у попередньому бюджетному періоді;

2) відхилення бюджетних показників, визначених рішенням про районний бюджет, від аналогічних показників, визначених у прогнозі районного бюджету, схваленому у попередньому бюджетному періоді;

3) прийняття нових законодавчих та інших нормативно-правових актів, рішень районної державної адміністрації, органів місцевого самоврядування, що впливають на показники районного бюджету у середньостроковому періоді.

Прогноз районного бюджету на наступні за плановим два бюджетні періоди є невід'ємною частиною проекту районного бюджету на плановий бюджетний період.

Схвалення Прогнозу районного бюджету на наступні за плановим два бюджетні періоди здійснюється:

на 2020 рік одночасно з проектом рішення про районний бюджет на плановий бюджетний період;

починаючи з 2021 року не пізніше 01 вересня року, що передує плановому.

Для організації роботи по складанню прогнозу районного бюджету розробляється план заходів, який затверджується розпорядженням районної

державної адміністрації щодо:

Прогнозу на 2021-2022 роки – до 01 вересня 2019 року;

Прогнозу на 2022 і наступні роки - до 15 травня, що передує плановому.

III. Складання проекту районного бюджету Герцаївського району

Складання проекту районного бюджету – це перша стадія бюджетного процесу, що розпочинає бюджетний цикл на місцевому рівні.

Проект районного бюджету – це проект плану формування та використання фінансових ресурсів для забезпечення завдань і функцій, що здійснюються протягом бюджетного періоду.

Бюджетний період становить один календарний рік, який починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року.

Фінансове управління районної державної адміністрації безпосередньо відповідає за складання проекту районного бюджету та здійснює контроль за дотриманням бюджетного законодавства на кожній стадії бюджетного процесу щодо усіх місцевих бюджетів Герцаївського району.

Формування проекту районного бюджету здійснюється поетапно.

Початком бюджетного процесу є схвалення Кабінетом Міністрів України проекту Основних напрямів бюджетної політики на наступний бюджетний період, який ґрунтується на прогностичних і програмних документах економічного та соціального розвитку і містить положення щодо:

1) орієнтовних основних прогностичних макропоказників економічного і соціального розвитку України (із зазначенням індексів споживчих цін та цін виробників, а також інших показників, необхідних для розроблення проекту Основних напрямів бюджетної політики на наступний бюджетний період);

2) основних завдань бюджетної політики, зокрема встановлення розміру мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму та рівня його забезпечення;

3) пріоритетних завдань податкової політики;

4) взаємовідносин державного бюджету з місцевими бюджетами;

5) інших питань, необхідних для складання проекту закону про Державний бюджет України.

З цього часу і до схвалення Урядом проекту Державного бюджету України на наступний бюджетний період розпочинаються підготовчі заходи щодо розробки проекту районного бюджету на наступний бюджетний період, зокрема:

1) аналізується стан виконання районного бюджету за попередні бюджетні періоди;

2) проводиться оцінка виконання районного бюджету в поточному періоді, виявляються тенденції у виконанні як дохідної так і видаткової частини;

3) визначається загальний рівень прогностичного обсягу доходів районного бюджету на наступні бюджетні періоди;

4) здійснюються попередні прогностичні розрахунки необхідного обсягу видатків районного бюджету у плановому та двох наступних за плановим

бюджетних періодах;

5) проводиться інвентаризація місцевих програм, які виконуватимуться за рахунок коштів районного бюджету в наступних бюджетних періодах;

6) укладаються угоди щодо надання міжбюджетних трансфертів іншим місцевим бюджетам тощо.

Фінансове управління Герцаївської районної державної адміністрації співпрацює з Департаментом фінансів обласної державної адміністрації та іншими органами виконавчої влади, надаючи їм інформацію, необхідну для здійснення розрахунків міжбюджетних трансфертів.

Прогнозні розрахунки дохідної і видаткової частин районного бюджету виконуються з урахуванням отриманих з Міністерства фінансів України особливостей складання розрахунків до проектів бюджетів на наступний бюджетний період.

Безпосереднім початком етапу формування проекту рішення про районний бюджет є отримання від Міністерства фінансів України та від Департаменту фінансів обласної державної адміністрації у тижневий строк з дня схвалення Кабінетом Міністрів України проекту закону про Державний бюджет України на наступний бюджетний період розрахунків прогнозних обсягів міжбюджетних трансфертів, методики їх визначення, організаційно-методологічних вимог та інших показників щодо складання проектів місцевих бюджетів.

Розпочинається цей процес з доведення Департаментом фінансів обласної державної адміністрації до фінансового управління районної державної адміністрації з відповідним доведенням до головних розпорядників коштів районного бюджету показників граничних обсягів витрат (видатків та надання кредитів) районного бюджету на плановий бюджетний період та індикативних прогнозних показників граничних обсягів витрат районного бюджету (видатків та надання кредитів) на наступні два за плановим бюджетні періоди, а також іншої інформації, необхідної для складання бюджетних запитів.

Головні розпорядники коштів районного бюджету організують розроблення бюджетних запитів та подають їх фінансовому управлінню Герцаївської районної державної адміністрації у встановлені ним терміни та з урахуванням вимог Інструкції з підготовки бюджетних запитів, затвердженої наказом Департаменту фінансів Чернівецької обласної державної та зареєстрованої в Головному територіальному управлінні юстиції у Чернівецькій області.

Бюджетні призначення на фінансування заходів місцевих програм включаються в проект районного бюджету після розгляду цих програм на засіданні робочої групи з визначення пріоритетних регіональних (комплексних) програм, що будуть фінансуватися з районного бюджету.

На основі поданих бюджетних запитів та відповідно до доведеної Міністерством фінансів України типової форми рішення фінансове управління Герцаївської районної державної адміністрації готує проект рішення про районний бюджет і додатки до нього.

Для здійснення координації процесу складання проекту районного

бюджету на наступний бюджетний період та узгодження дій між його учасниками розробляється план заходів, який затверджується розпорядженням районної державної адміністрації до 01 вересня.

IV. Розгляд і затвердження проекту рішення про районний бюджет Герцаївського району

Фінансове управління Герцаївської районної державної адміністрації подає проект рішення про районний бюджет на розгляд й схвалення районної державної адміністрації.

Разом з проектом рішення про районний бюджет подаються:

1) пояснювальна записка до нього, яка містить:

а) інформацію про соціально-економічний стан Герцаївського району і прогноз її розвитку на наступний бюджетний період, покладені в основу проекту районного бюджету;

б) оцінку доходів районного бюджету;

в) пояснення до основних положень проекту рішення про районний бюджет, включаючи аналіз пропонованих обсягів видатків і кредитування за бюджетною класифікацією. Пояснення включають бюджетні показники за попередній, поточний, наступний бюджетні періоди в розрізі класифікації видатків та кредитування бюджету;

г) обґрунтування особливостей міжбюджетних взаємовідносин;

2) прогноз районного бюджету на наступні за плановим два бюджетні періоди;

3) показники витрат районного бюджету, необхідних на наступні бюджетні періоди для завершення інвестиційних проектів, що враховані в бюджеті;

4) перелік інвестиційних проектів на плановий бюджетний період та наступні за плановим два бюджетні періоди;

5) інформацію про хід виконання районного бюджету у поточному бюджетному періоді;

6) пояснення головних розпорядників бюджетних коштів до проекту районного бюджету;

7) інші матеріали.

Рішенням про районний бюджет визначаються:

1) загальні суми доходів, видатків та кредитування з розподілом на загальний та спеціальний фонди;

2) доходи районного бюджету за бюджетною класифікацією (у додатку до рішення);

3) фінансування районного бюджету за бюджетною класифікацією (у додатку до рішення);

4) бюджетні призначення головним розпорядникам коштів районного бюджету за бюджетною класифікацією (у додатку до рішення);

5) бюджетні призначення міжбюджетних трансфертів (у додатку до рішення);

6) розмір оборотного залишку коштів районного бюджету;

7) додаткові положення, що регламентують процес виконання районного бюджету.

Районна державна адміністрація схвалює проект рішення сесії районної ради про районний бюджет шляхом прийняття відповідного розпорядження.

Районна державна адміністрація направляє проект рішення сесії районної ради про районний бюджет з усіма матеріалами на розгляд і затвердження сесією Герцаївської районної ради.

Фінансове управління Герцаївської районної державної адміністрації та головні розпорядники коштів районного бюджету забезпечують супровід проекту районного бюджету під час його розгляду на комісіях і сесії Герцаївської районної ради.

Районний бюджет на відповідний рік затверджується рішенням Герцаївської районної ради до 25 грудня року, що передує плановому.

Рішення про районний бюджет у десятиденний термін публікується у засобах масової інформації. Крім того рішення про районний бюджет з усіма додатками розміщується на офіційних сайтах Герцаївської районної ради і Герцаївської районної державної адміністрації.

Якщо до початку нового бюджетного періоду районний бюджет Герцаївського району не затверджується, то на виконання вимог частини 3 статті 78 Бюджетного кодексу України та з дотриманням норм визначених статтею 79 Кодексу фінансовим управлінням районної державної адміністрації формується тимчасовий розпис районного бюджету на I квартал відповідного року, який затверджується розпорядженням районної державної адміністрації.

V. Організація виконання районного бюджету Герцаївського району

Герцаївська районна державна адміністрація забезпечує виконання районного бюджету. Для організації роботи по виконанню районного бюджету розробляється план заходів, який затверджується розпорядженням районної державної адміністрації в місячний термін після затвердження районного бюджету.

Фінансове управління районної державної адміністрації здійснює загальну організацію та управління виконанням районного бюджету, координує діяльність учасників бюджетного процесу з питань виконання місцевих бюджетів Герцаївського району.

Казначейське обслуговування районного бюджету здійснюється управлінням Державної казначейської служби України у Герцаївському районі Чернівецькій області, яка веде облік усіх надходжень, що належать районному бюджету, та за поданням органів, що контролюють справляння надходжень бюджету, погодженим з фінансовим управлінням Герцаївської районної державної адміністрації, здійснює повернення коштів, помилково або надміру зарахованих до районного бюджету.

Районний бюджет виконується за розписом, який затверджується керівником фінансового управління Герцаївської районної державної адміністрації та протягом бюджетного періоду забезпечує відповідність розпису районного бюджету встановленим бюджетним призначенням.

Управління Державної казначейської служби України у Герцаївському районі Чернівецькій області здійснює операції щодо виконання платіжних доручень розпорядників коштів районного бюджету, оформлених відповідно до вимог законодавства, на підставі підтвердних документів відповідно до взятих бюджетних зобов'язань та наявних бюджетних асигнувань за видатками районного бюджету.

VI. Внесення змін до рішення про районний бюджет Герцаївського району

Пропозиції про внесення змін до бюджетних призначень подаються та розглядаються у порядку, встановленому для складання проекту районного бюджету.

Фінансове управління районної державної адміністрації готує проект рішення про внесення змін до районного бюджету і додатки до нього з дотриманням усіх процедур, визначених для складання проекту рішення про районний бюджет на плановий бюджетний період і подає його на схвалення Герцаївській районній державній адміністрації.

У пояснювальній записці зазначаються положення, що стосуються змін до районного бюджету: підстави для внесення змін, суть проблеми, яка потребує розв'язання, та причини її виникнення, фінансово-економічні розрахунки та їх обґрунтування.

Зміни до рішення про районний бюджет можуть вноситись у разі:

- 1) необхідності приведення обсягів міжбюджетних трансфертів у відповідність із законом про Державний бюджет України (у випадку його несвоечасного прийняття) або із змінами, внесеними до нього;
- 2) розподілу вільного залишку бюджетних коштів, що утворився на початок бюджетного періоду, за результатами річного звіту про виконання районного бюджету за попередній бюджетний період;
- 3) розподілу залишків коштів спеціального фонду районного бюджету за результатами річного звіту про виконання районного бюджету за попередній бюджетний період;
- 4) спрямування коштів загального фонду до бюджету розвитку спеціального фонду районного бюджету для забезпечення здійснення капітальних видатків;
- 5) перевиконання дохідної частини загального фонду районного бюджету за підсумками першого кварталу та наступних звітних періодів з початку поточного бюджетного періоду. Факт перевиконання дохідної частини загального фонду районного бюджету визнається за умови перевищення доходів загального фонду районного бюджету (без урахування міжбюджетних трансфертів), врахованих у розписі районного бюджету на відповідний період, не менше ніж на 5 відсотків. При цьому факт перевиконання засвідчується офіційним висновком фінансового управління Герцаївської районної державної адміністрації про перевиконання чи недовиконання дохідної частини загального фонду районного бюджету;
- 6) недоотримання доходів загального фонду районного бюджету за

підсумками квартального звіту. Факт недовиконання визнається на підставі офіційного висновку фінансове управління районної державної адміністрації в разі недоотримання доходів загального фонду районного бюджету, врахованих у розписі районного бюджету на відповідний період, більше ніж на 15 відсотків;

7) зменшення бюджетних асигнувань головним розпорядникам коштів районного бюджету або перерозподілу бюджетних призначень між головними розпорядниками коштів, а також передачі коштів між загальним та спеціальним фондами районного бюджету в межах бюджетних призначень;

8) збільшення бюджетних призначень за загальним та спеціальним фондами районного бюджету на:

оплату праці працівників бюджетних установ за рахунок зменшення інших видатків;

видатки за бюджетними програмами, пов'язаними з функціонуванням Герцаївської районної ради, за рахунок зменшення видатків за іншими бюджетними програмами;

9) зменшення бюджетних асигнувань за порушення бюджетного законодавства;

10) виникненні потреби у перерозподілі бюджетних асигнувань у розрізі економічної класифікації видатків бюджету в межах загального обсягу бюджетних призначень за бюджетною програмою окремо за загальним і спеціальним фондами бюджету.

При необхідності внесення змін до районного бюджету, головні розпорядники коштів районного бюджету надають не пізніше 20-го числа поточного місяця обґрунтовані пропозиції фінансовому управлінню Герцаївської районної державної адміністрації, районній державній адміністрації, районній раді.

Зазначені пропозиції повинні вказувати чітку, обґрунтовану причину необхідності внесення змін до районного бюджету та відповідати таким вимогам:

1) бути збалансованими за місяцями, тобто не порушувати загального обсягу показників загального або спеціального фонду районного бюджету у місяці, якого стосуються такі зміни;

2) не змінювати загального обсягу показників загального або спеціального фонду районного бюджету на рік, за винятком внесення змін до рішення сесії районної ради про районний бюджет на відповідний бюджетний період;

3) враховувати фактично виділені асигнування за попередній період (при внесенні змін до розпису асигнувань та розпису кредитування), фактичні надходження коштів за період з початку року (при внесенні змін до розпису доходів та розпису фінансування);

4) відповідати вимогам рішення сесії районної ради про районний бюджет на відповідний бюджетний період та іншим нормативно-правовим актам;

5) відсутність, на момент внесення змін до розпису асигнувань, зареєстрованої в органах Держказначейства кредиторської заборгованості за кодами економічної класифікації видатків бюджету та класифікації кредитування бюджету, за якими передбачається зменшення асигнувань.

Рішення про внесення змін до районного бюджету ухвалюються сесією Герцаївської районної ради і разом з додатками публікуються на офіційних сайтах районної ради і районної державної адміністрації. У виключних випадках, визначених Бюджетним кодексом України, зміни до районного бюджету вносяться шляхом прийняття розпорядження районної державної адміністрації з наступним його затвердженням сесією Герцаївської районної ради або погодженням постійною комісією районної ради з питань економіки, бюджету, фінансів, інвестицій та розвитку підприємництва.

VII. Підготовка та розгляд звіту про виконання районного бюджету Герцаївського району

Управління Державної казначейської служби України у Герцаївському районі Чернівецькій області складає та подає Фінансовому управлінню Герцаївської районної державної адміністрації у півторамісячний строк після завершення відповідного бюджетного періоду звітність про виконання районного бюджету за встановленими формами.

Фінансове управління Герцаївської районної державної адміністрації на підставі звітності забезпечує підготовку проекту рішення про виконання районного бюджету та інших матеріалів і направляє їх Герцаївській районній раді для ухвалення сесією.

Інформація про виконання районного бюджету за відповідний рік в обов'язковому порядку публікується не пізніше 01 березня року, що настає за звітним у засобах масової інформації.

Публічне представлення інформації про виконання районного бюджету здійснюється до 20 березня року, що настає за звітним. Інформація про час і місце публічного представлення такої інформації публікується разом з інформацією про виконання районного бюджету.

Рішення про виконання районного бюджету ухвалюється сесією Герцаївської районної ради і разом з додатками публікується на офіційних сайтах районної ради і районної державної адміністрації.

Крім того, рішення про виконання районного бюджету, не пізніше ніж через десять днів з дня його прийняття, публікується у засобах масової інформації.

Для організації роботи по підготовці і розгляду звіту про виконання районного бюджету розробляється план заходів, який затверджується наказом фінансового управління Герцаївської районної державної адміністрації у визначений для здачі звітності термін.

**Керівник апарату
районної державної адміністрації**



Ірина Гологан